



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

1423.96	کلاس پرونده:
سازمان نظام پزشکی و شورای هماهنگی استان یزد با وکالت	شاک:
ابطال بند 21 از دفترچه تعرفه عوارض کسب و پیشه در خصوص مطب پزشکان، داروخانه و حرف پزشکی دیگر و بند 9 ردیف 59 از تعرفه برقراری عوارض سالیانه پارکینگ موقت برای مشاغل پزشکی مذکور، تعرفه سال 1396 مصوب شورای اسلامی شهر یزد	موضوع:
سه شنبه 2 بهمن 1397	تاریخ رأی:
1980	شماره دادنامه:
<p>بسم الله الرحمن الرحيم</p> <p>شماره دادنامه: 1980</p> <p>تاریخ دادنامه: 1397.11.2</p> <p>شماره پرونده: 1423.96</p> <p>مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری</p> <p>شاک: سازمان نظام پزشکی و شورای هماهنگی استان یزد با وکالت</p> <p>موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند 21 از دفترچه تعرفه عوارض کسب و پیشه در خصوص مطب پزشکان، داروخانه و حرف پزشکی دیگر و بند 9 ردیف 59 از تعرفه برقراری عوارض سالیانه پارکینگ موقت برای مشاغل پزشکی مذکور، تعرفه سال 1396 مصوب شورای اسلامی شهر یزد</p> <p>گردش کار: شاک به موجب دادخواستی، ابطال مصوبات شورای اسلامی شهر یزد موضوع صورتجلسه مورخ 1396.3.30 در خصوص بندهای 21 و 59 دفترچه تعرفه عوارض کسب و پیشه و بهای خدمات پارکینگ موقت پزشکان، داروخانه ها و حرف وابسته دیگر را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:</p> <p>" ریاست محترم کل دیوان عدالت اداری</p> <p>با سلام</p> <p>احتراماً اینجانبان رسانیم شورای اسلامی شهرستان یزد به ادعای اجرای قانون و دستورالعمل های مربوطه در واقع بر خلاف این نصوص اقدام به تصویب مصوبه ای بر خلاف موازین قانونی در خصوص اخذ عوارض سالیانه بابت پارکینگ موقت و کسب و پیشه از پزشکان، داروخانه ها، کلینیک های درمانی و حرف وابسته نموده موارد و علی که بزعم اینجانبان غیر قانونی بودن اقدامات مشتکی عنه و نتایج بعدی را اثبات می نماید ذیلاً معروض می گردد.</p>	

شهرداری یزد با ارسال اظهاریه برای تعدادی از پزشکان و متصدیان داروخانه های استان یزد و کلینیک های درمانی از جمله نامه شماره 1396.4.28-960018683.230 به عنوان اداره ثبت اسناد و املاک شهرستان یزد درخواست ارسال پرونده ملکی نموده تا به صدور اجرائیه نسبت به وصول عوارض سالیانه پارکینگ موقت بر اساس رأی کمیسیون ماده 77 قانون شهرداری اقدام گردد. حال با توجه به مراتب معنونه و در جهت تبیین خواسته اعلام می داریم:

الف: نظر به اینکه شورای اسلامی شهرستان یزد در تصویب ردیف 59 از تعرفه عوارض محلی سال 1396 شهرداری یزد با عنوان آیین نامه اجرایی پارکینگ موقت رعایت مفاد رأی شماره 321 الی 1395.5.12-326 صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری را ننموده است با این توضیح که در رأی اخیر الذکر هیأت عمومی دیوان مصوبه شورای اسلامی شهر میبد از توابع استان یزد بابت عوارض سالیانه پارکینگ موقت پزشکان و حرف پزشکی ابطال گردیده است لذا شورای اسلامی شهرستان یزد می بایستی مطابق ماده 92 از قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری تبعیت کرده و از تصویب ردیف 59 دفترچه تعرفه تحت عنوان آیین نامه اجرایی پارکینگ موقت خودداری می نمود با عنایت به مراتب معنونه ابطال بند 9 ردیف 59 و تبصره مصوبه یاد شده در اجرای ماده 92 قانون تشکیلات و آیین دادرسی و ماده 13 از قانون فوق الذکر مورد استعاست.

ب: ابطال اطلاق ردیف 21 از دفترچه تعرفه عوارض کسب و پیشه سال 96 از مطب پزشکان، داروخانه ها و حرف وابسته به پزشکی.

نظر به اینکه شورای اسلامی شهرستان یزد در تصویب اطلاق ردیف 21 از تعرفه عوارض سال 1396 از پزشکان و داروخانه ها و حرف وابسته به پزشکی از جهت شمول عوارض حق کسب و پیشه از پزشکان و حرف وابسته نیز رعایت مفاد رأی شماره 95010090905878-1395.2.21 صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در ابطال مصوبه شورای اسلامی شهر مشهد و سایر آراء هیأت عمومی در زمینه حذف، کسر و عدم تأمین پارکینگ نگردیده است با این توضیح که در رأی اخیر الذکر هیأت عمومی مصوبه شورای مذکور بابت عوارض حق کسب و پیشه از پزشکان و حرف وابسته ابطال شده است لذا شورای مذکور می بایستی مطابق ماده 92 از قانون تشکیلات دیوان عدالت اداری تبعیت می نمود و از تصویب اطلاق ردیف 21 از تعرفه عوارض حق کسب و پیشه از پزشکان، داروخانه ها و حرف وابسته خودداری می نمود حال با توجه به مفاد نامه شماره 1396.9.8-960042402 شهرداری یزد که در مقام پاسخ به استعلام شماره 1396.8.25-7.96083339 سازمان نظام پزشکی استان یزد ارسال گردیده است مستنداً اخذ عوارض کسب و پیشه سال 1396 از پزشکان، داروخانه ها و حرف وابسته ردیف 21 از تعرفه عوارض 96 می باشد در نتیجه با توجه به مراتب صدرالبیان ابطال اطلاق ردیف 21 از تعرفه یادشده مستنداً به ماده 92 و 13 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مورد استعاست."

به وکالت از شاکی به موجب لایحه ای که به شماره 1423-96-1-1397.3.5 ثبت دفتر اداره کل امور هیأت عمومی و هیأت های تخصصی دیوان عدالت اداری شده است اعلام کرده است که:

" هیأت محترم عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام

احتراماً در خصوص پرونده کلاسه 1423.96 آن هیأت در ارتباط با شکایت موکل سازمان نظام پزشکی استان یزد نسبت به ابطال تعرفه عوارض محلی سال 95 شورای اسلامی شهر یزد در قسمت های اخذ عوارض سالیانه مشاغل از پزشکان و حرف وابسته و اخذ عوارض به عنوان پارکینگ موقت به استحضار عالی می رساند نظر به اینکه در ستون

ضمانت و مستندات فرم دادخواست تقدیمی درج شماره رأی 577-1396.6.21 مبتنی بر اشتباه بوده و همانطور که در شرح شکایت اعلام شده رأی صحیح 78-1395.2.21 می باشد ضمناً در ارتباط با درخواست ابطال ردیف 59 تعرفه مورد شکایت (پارکینگ موقت) نظر آن هیأت را به دادنامه 819-1395.10.20 که در ارتباط با مصوبه شورای اسلامی شهر میبد در اخذ عوارض پارکینگ موقت صادر شده است و در مفاد آن به دادنامه شماره 321 الی 1395.5.12-326 هیأت عمومی اشاره شده است جلب می نمایم."

در پی اخطار رفع نقصی که از طرف دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری برای وکیل شاکی آقای احسان موده باریکر سفی ارسال شده بود، وی به موجب لایحه 1397.5.14 توضیح داده است که:

" مدیر دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام

احتراماً، عطف به اظهاریه رفع نقص شماره 1397.5.14-9609980905801172 صادره در پرونده کلاسه 1423.96 آن هیأت مبنی بر اعلام جهات مغایرت بندهای 21 و 59 مصوبه دفترچه عوارض مصوبه شورای اسلامی شهر یزد به استحضار عالی می رساند: الف- بند 21 تعرفه عوارض مورد نظر به شرح استدلال به عمل آمده در دادخواست مغایر ماده واحده قانون محل پزشکان مصوب سال 1366 و نیز قسمت آخر تبصره ذیل بند 24 ماده 55 قانون شهرداری می باشد که در این خصوص مجدداً نظر آن هیأت را به رأی شماره 78-1395.2.21 آن هیأت که در خصوص مورد مشابه حکم به ابطال مصوبه شورای اسلامی شهر مشهد صادر شده است جلب می نماید.

ب- در خصوص بند 59 تعرفه عوارض مورد نظر به استحضار می رساند از آنجا که مقنن در تبصره 5 ماده 100 قانون شهرداری تکلیف عدم رعایت پارکینگ یا کسری آن را معین و تخلف را بر اساس رأی کمیسیون های مقرر در آن ماده به پرداخت جریمه محکوم کرده است لذا دریافت عوارض در این خصوص علاوه بر جریمه تعیینی بر خلاف حکم قانون و مراد مقنن است در این قسمت نیز نظر آن هیأت را به مفاد دادنامه شماره 326 الی 1395.5.12-321 که در خصوص مورد مشابه حکم بر ابطال مصوبه شورای اسلامی شهر میبد از توابع استان یزد که عوارض پارکینگ موقت، تجاری، بانکها،

- داروخانه ها و مطب پزشکان را ابطال نموده است جلب می نماید.
حال با توجه به مراتب معنونه و استدلالات قانونی یادشده و مشروح دادخواست تقدیمی درخواست ابطال بندهای 21 و 59 تعرفه سال 1396 شورای اسلامی شهر یزد مورد استدعاست."
- متن تعرفه مورد اعتراض به شرح زیر است:
- " تعرفه عوارض و بهای خدمات سال 1396 شهرداری یزد مصوب شورای اسلامی شهر یزد
- (21) عوارض سالیانه کلیه مشاغل برای سال 96
- الف) عوارض کسب و پیشه بیش از سه دهم درصد از درآمد مشمول مالیات قطعی قبل از کسر بخشودگی محاسبه نگردد.
- ب) جهت محاسبه عوارض کسب و پیشه، سال آخرین درآمد مشمول مالیات قطعی شده قبل از کسر بخشودگی، به ازای هر سال 10 درصد به درآمد مشمول اضافه می گردد.
- محاسبه عوارض برابر فرمول ذیل می باشد:
- $$K=[(T \times P \times 0.0004 \times 0.1) + (D \times 0.003 \times 0.9)] \leq D \times 0.003$$
- =K عوارض کسب و پیشه (سالیانه)
- =T تعرفه مصوب سال 1366 و فهرست اضافه شده به صورت سالیانه
- =P قیمت منطقه ای روز محل
- =D درآمد مشمول مالیات قطعی شده قبل از کسر بخشودگی سال جاری
- ردیف 59- آیین نامه اجرایی پارکینگ موقت:
- 1- این آیین نامه در اجرای ردیف 62 تعرفه عوارض و بهای خدمات شهرداری تنظیم شده است.
- 2- وصولی این ردیف به حساب جداگانه ای واریز و نگهداری خواهد شد.
- 3- شهرداری درآمد این ردیف را فقط برای اجاره محل و در جهت احداث پارکینگ موقت هزینه خواهد نمود.
- 4- اگر در محلی که این بهای خدمات اخذ می شود پارکینگ دائم توسط شهرداری تأمین شده باشد شهرداری می تواند بهای خدمات اخذ شده را در محل های دیگر و صرفاً جهت تأمین پارکینگ موقت و یا دائم هزینه نماید.
- 5- در بودجه سنواتی معادل درآمد پیش بینی شده برای این بهای خدمات باید هزینه اجاره و دیگر هزینه های مرتبط با احداث و یا ایجاد پارکینگ دائم در نظر گرفته شود.
- 6- اخذ بهای خدمات پارکینگ موقت هیچگونه حقی برای مالک و یا مودی در خصوص تثبیت کاربری و امثالهم ایجاد نمی کند.
- 7- اگر تبدیل و یا تغییر در نوع استفاده از ساختمان به گونه ای باشد که کسر پارکینگ برای همسایگان مزاحمتی داشته باشد و مورد شکایت واقع شود شهرداری باید برابر ضوابط با آن برخورد نماید.
- 8- محاسبه مساحت پارکینگ باید بر اساس ضوابط طرح های مصوب ملاک عمل شهرداری باشد.
- 9- مؤسسات پولی و مالی و دارخانه ها و مطب پزشکان و دیگر واحدهایی که کسر پارکینگ دارند مشمول این تعرفه خواهند شد.
- تبصره: داروخانه ها و مطب پزشکان که قبل از سال 1365 به صورت داروخانه و مطب دایر بوده از پرداخت این بهای خدمات معاف می باشند.
- 10- طبقه بندی مطب ها بر اساس مراجعات به شرح ذیل می باشد:
- الف) مطب پزشکان متخصص و فوق تخصص و ... در بلوار طالقانی و کوچه های منشعب بر آن و خیابان امام و کوچه برخوردار و کوچه روشن بر اساس 100% تعرفه این ردیف محاسبه می گردد و پزشکان عمومی مشمول این بند بر اساس 75% تعرفه می باشند.
- ب) مطب پزشکان متخصص و فوق تخصص و ... که در سایر معابر هستند مشمول 75% و پزشکان عمومی مشمول 50% تعرفه فوق می باشند.
- ج) در صورتی که پزشک عمومی در منطقه ای باشد (به غیر از موارد بند الف) که تا شعاع 1000 متری مطب این پزشک، پزشک عمومی دیگری وجود نداشته باشد از پرداخت این بهای خدمات معاف می باشد. این آیین نامه پس از ابلاغ قابل اجرا می باشد. "
- طرف شکایت علی رغم ارسال و ابلاغ نسخه دوم دادخواست و ضامم آن تا زمان رسیدگی به پرونده هیچ گونه پاسخی ارسال نکرده است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 1397.11.2 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

الف- با توجه به اینکه در آراء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری وضع عوارض به نسبت درآمد مأخذ محاسبه مالیات در محاسبه نحوه میزان عوارض سالیانه مشاغل در مصوبات شوراهای اسلامی شهرها مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص و ابطال شده است، بنابراین بند 21 با عنوان عوارض سالیانه کلیه مشاغل از تعرفه عوارض و بهای خدمات سال 1396 مصوب شورای اسلامی شهر یزد به دلایل مندرج در رأی شماره 155 و 156 مورخ 1396.2.26 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات قانونی است و مستند به بند 1 ماده 12 و مواد 88 و 13 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 از تاریخ تصویب ابطال می شود.

ب- با توجه به اینکه در آراء متعدد هیأت عمومی دیوان عدالت اداری وضع عوارض برای کسری، حذف یا عدم تأمین پارکینگ در مصوبات شوراهای اسلامی شهرها مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص و ابطال شده است، بنابراین ردیف 59 تحت عنوان آیین نامه اجرایی پارکینگ موقت از تعرفه عوارض و بهای خدمات سال 1396 مصوب شورای اسلامی شهر یزد به دلایل مندرج در رأی شماره 97 الی 100-1392.2.16 و رأی شماره 573-1396.6.19 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات است و مستند به بند 1 ماده 12 و مواد 88 و 13 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 از تاریخ تصویب ابطال می شود./

مرتضی علی اشراقی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

معاون قضایی دیوان عدالت اداری