



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

906/94	کلاس پرونده:
سازمان نظام پزشکی ارومیه	شاکی:
ابطال بندهای (29-2) از تعرفه عوارض محلی سال 1391 و (بند الف ردیف 2-29) از تعرفه عوارض سال 1393 و (بند 2 ذیل تبصره 2 ماده 1-29) از تعرفه عوارض محلی سال 1394 مصوب شورای اسلامی شهر ارومیه در قسمت اخذ عوارض از تابلوهای پزشکان،	موضوع:
سه شنبه 21 شهریور 1396	تاریخ رأی:
577	شماره دادنامه:
<p>بسم الله الرحمن الرحيم</p> <p>شماره دادنامه: 577</p> <p>تاریخ دادنامه: 21/6/1396</p> <p>کلاس پرونده: 94/906</p> <p>مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری</p> <p>شاکی: سازمان نظام پزشکی ارومیه</p> <p>موضوع شکایت و خواسته: ابطال 1- بندهای (1-13-21) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1391 در خصوص فرمول محاسبه عوارض پروانه کسب و پیشه</p> <p>2- بندهای (14-21) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1393 در خصوص عوارض سالانه کسب و پیشه</p> <p>3- بندهای (2-29) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1391 در خصوص عوارض نصب تابلو</p> <p>4- بند الف ردیف (2-29) تعرفه عوارض و بهای خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1393 در خصوص عوارض نصب تابلو</p> <p>5- بند 2 ذیل تبصره 2 ماده (1-29) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1394 در خصوص عوارض تابلو</p> <p>6- بندهای 99، 100، 101، 104 و 105 از جدول شماره 2 ذیل ماده (1-13-21) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1391</p> <p>7- بند (1-11-21) از دفترچه تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1392 تحت عنوان</p>	

عوارض سالانه فعالیت و حرفه (کسب و پیشه) پزشکان

8- بندهای 105، 106، 107، 110 و 111 از جدول شماره 2 ذیل ماده (1-13-21) در خصوص تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1390

9- ابطال بند (7-21) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1393 در خصوص استقرار بر محل فعالیت پزشکان و مراکز درمانی

10- بند 35 تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1393 مرتبط با سازمان نظام پزشکی تحت عنوان جدول عوارض اصناف و مشاغل طبق تعرفه

11- بند (7-21) از تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1394 در خصوص عوارض سالیانه خدمات شهری مطب پزشکان و مراکز درمانی - (جدول شماره 22) مصوب شورای اسلامی شهر ارومیه در خصوص عوارض سالانه کسب و پیشه از پزشکان

گردش کار: شاکي به موجب دادخواستی ابطال بندهای فوق الذکر از تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1391 الی 1394 مصوب شورای اسلامی شهر ارومیه در خصوص عوارض سالانه کسب و پیشه از پزشکان را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

" 1- ابطال ماده 21-13 (1-13-21) از دفترچه تعرفه عوارض و بهای خدمات شهرداری ارومیه در سال 1391 تحت عنوان عوارض سالانه فعالیت و حرفه (کسب و پیشه از پزشکان و ...) و بندهای 99، 100، 101، 104 و 105 از

جدول شماره 2 زیر ماده 21-13-1 و ماده 29-2 تحت عنوان عوارض نصب تابلو (بند الف عوارض تابلوهای معرفی خدمات پزشکی و وکلای دادگستری) 2- ابطال ماده 21-11 (1-11-21) از دفترچه تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری در سال 1392 تحت عنوان عوارض سالانه فعالیت و حرفه (کسب و پیشه از پزشکان و ...) و بندهای 105، 106، 107، 110 و 111 از جدول شماره 2 زیر ماده 21-13-1 و ماده 3- ابطال ماده 21-7 از دفترچه تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه در سال 1393 تحت عنوان استقرار بر محل فعالیت پزشکان و مراکز درمانی ماده 21-14 و عوارض سالانه کسب و پیشه با فرمول محاسبه مربوطه از جدول 21-1 و بند 30 [35] مرتبط با سازمان نظام پزشکی از جدول کلی تحت عنوان جدول عوارض اصناف و مشاغل طبق تعرفه و ماده 29-2 (بند الف: تابلوهای معرفی خدمات پزشکی و وکلای دادگستری) 4- ابطال ماده 21-7 از دفترچه تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه در سال 1394 تحت عنوان عوارض سالیانه خدمات شهری مطب پزشکان و مراکز درمانی جدول شماره 22 و بند 2 ذیل ماده 29-1 تحت عنوان عوارض تابلو پزشکان و ... 5- شورای شهر ارومیه در سال 1389 در قبال اعتراض یکی از پزشکان به عوارض کسب و پیشه موضوع را در جلسه 13/2/1389 شورا مطرح و به استناد مصوبه بند 16 شماره 412 شهرداری منطقه 3 ارومیه را مکلف به اجرایی نمودن رأی شماره 10/1/1388-872 دیوان عدالت اداری نموده و به استناد این مصوبه رأی صادره از کمیسیون ماده 100 شهرداری ارومیه در رابطه با عوارض کسب و پیشه به محل کار پزشک معترض اصلاح گردیده است. شماره رأی اصلاح شده «81-263-30/4/1389» می باشد. علی رغم وجود سابقه چنین مصوبات و رعایت حدود قانون معلوم نیست چرا این شورا در سنوات بعدی در خصوص تعیین عوارض کسب و پیشه مصوبات قبلی خود را در نظر نگرفته است. وقتی شغل پزشکی از نظر قانونگذار ماهیت تجاری نداشته روشن نیست شورای شهر ارومیه چگونه و به استناد کدام قانون به تشخیص تجاری بودن صنف پزشکی رسیده است. 7- شورای شهر ارومیه در هنگام تصویب دفترچه های تعرفه عوارض سال 1393 عوارض استقرار بر محل فعالیت پزشکان و مراکز درمانی را به استناد ماده 21-7 مشخص و در خصوص عنوان

عوارض کسب و پیشه محل کار پزشکان سکوت ولی در ادامه در جدول بهای عوارض اصناف و مشاغل نام سازمان نظام پزشکی را در ردیف 35 جدول بدون ذکر مبلغ و یا درج طبق تعرفه جزء اصناف قرار داده (درج طبق تعرفه که غیر مستند و مبهم می باشد زمینه را برای بر آورد ارقام نجومی عوارض برای پزشکان باز گذاشته است) و شورا در دفترچه عوارض سال 1394 در خصوص عوارض کسب و پیشه صاحبان حرف پزشکی نیز سکوت ولی عنوان جدیدی را تحت عنوان عوارض سالیانه خدمات شهری مطب پزشکان و مراکز درمانی « جدول شماره 22 از ماده 21-7» اضافه و در تبصره 10 ذیل ماده 21-18 تاکید نموده که در صورت عدم تمکین مودی نسبت به وصول عوارض کسب و پیشه، محل استقرار اقدام به تعطیلی محل مربوطه به مدت یک هفته و در صورت عدم وصول در آن مدت از طریق کمیسیون ماده 77 اقدام خواهد کرد. این گونه مصوبات و تعلل و سکوتها خود نشانگر این می باشد که تصویب کنندگان بر غیر قانونی بودن تعیین عوارض در خصوص صاحبان حرف پزشکی واقف و سعی نموده اند موضوع اخذ عوارض از پزشکان را به نحوی در میان سایر مصوبات پوشش دهند تا مورد اعتراض قرار نگیرد. 8- در خصوص تعرفه عوارض نصب تابلو و عوارض معرفی تابلو پزشکان نیز علی رغم وجود چندین رأی از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر ابطال مصوبات شورای اسلامی شهرهای مشهد، گرگان، تهران و ... شورای اسلامی شهر ارومیه با تصویب نرخ تعرفه به شرح موارد مندرج در ستون خواسته اقدام و شهرداری را ملزم به دریافت این عوارض از پزشکان کرده است در صورتی که به استناد قانون سازمان نظام پزشکی یکی از وظایف و اختیارات این سازمان، تنظیم دستورالعملهای تبلیغاتی و آگهی و اعلام آن به مراجع ذیربط می باشد. به عبارتی قانونگذار به این سازمان اختیار داده در خصوص اندازه و متن و نصب تابلو و تبلیغات نظارت نماید در ضمن تابلو پزشکان وسیله ای برای راهنمایی بیماران برای پیدا کردن پزشک مورد نظر می باشد از آنجا که پزشکان هزینه نصب و نگهداری تابلوهای مربوطه را خودشان تامین می کنند و شهرداری نیز هیچ گونه خدمات خاصی برای تابلو پزشکان ارائه نمی کند لذا گرفتن عوارض از تابلوهای پزشکان نیز منطقی به نظر نمی رسد به استناد قوانین سازمان نظام پزشکی هر پزشک

مجاز است حداکثر 3 تابلو برای اطلاع بیماران در بیرون ساختمان (متصل به ساختمان یا نصب بر روی پایه عمودی) داشته باشند و به استناد تبصره ذیل ماده 3 از آیین نامه استانداردهای تابلوها، مطبها و دفاتر کار مشمولین این آیین نامه که محل کارشان داخل کوچه و یا خیابانهای فرعی هستند می توانند یک تابلو راهنما در خیابان اصلی (سرگذر) داشته باشند با در نظر گرفتن این مستندات قانونی معلوم نیست چرا شورای اسلامی شهر ارومیه بر اساس مصوبات خود به شرح مندرج در ستون

خواسته این دادخواست تابلو پزشکان را که وسیله ای برای راهنمایی بیماران برای انتخاب پزشک مورد نظر و فاکتور موثری در ارتقاء سلامتی جامعه است مشمول پرداخت عوارض کرده است.

نتیجه: با عنایت به مطالب فوق الذکر از آنجا که اقدامات شورای شهر ارومیه در خصوص مصوبات تعرفه خدمات و نرخ عوارض متعلق به صاحبان حرف پزشکی در سالهای 1391 تا 1394 مغایر با قانون نظام صنفی و قانون تشکیل سازمان نظام پزشکی بوده و این شورا در مصوبات خود از حدود و وظایف پیش بینی شده در قانون خارج شده و اخیراً نیز مسئولین اخذ عوارض واحد درآمد شهرداری در معیت مامور انتظامی و با در دست داشتن دستگاه پلمپ به محل کار تعدادی از اعضای این سازمان مراجعه و در حضور بیماران با تهدید و عنوان نمودن اینکه برای تعطیل محل کار آمده ایم شرایط بسیار سخت و اضطراری را برای پزشک به وجود آورده و بدین وسیله آنان را مجبور به پرداخت عوارض می کنند که این اقدام با تاثیر بسیار مخرب خود از یک طرف رابطه معنوی بیمار و پزشک را متزلزل و شان و منزلت و اعتبار صاحبان حرف پزشکی را در نزد بیماران که هیچ گونه اطلاعی از موضوع ندارند مخدوش و از طرف دیگر حرمت قانون را شکسته و از بین می برد.

با در نظر گرفتن اهمیت و فوریت و تاثیر منفی این اقدامات بر فضای خدمات پزشکی و برای جلوگیری از وارد شدن هرگونه خسارت مادی و معنوی جبران ناپذیر به اعضای سازمان نظام پزشکی و ایجاد خلل در روند درمان بیماران که در اثر اقدامات قهریه ایی از ناحیه ماموران شهرداری « همچون پلمپ و تعطیل نمودن محل کار پزشکان » و امکان مسدود نمودن درب ورودی محل کار با بلوکهای سیمانی و یا جمع آوری تابلو پزشکان وجود دارد. لذا تقاضای صدور

دستور موقت مبنی بر توقف عملیات اجرایی احکام و دستورات صادر شده از طرف واحد درآمد و کمیسیونهای ماده 100 و ماده 77 شهرداری ارومیه و سازمانهای وابسته به شهرداری تا تعیین تکلیف قطعی رسیدگی به شکایت و صدور حکم به شرح دادخواست تقدیمی مورد استدعاست.

متن تعرفه در قسمتهای مورد اعتراض به قرار زیر است:

الف) بندهای (1-13-21) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1391 در خصوص فرمول محاسبه عوارض پروانه کسب و پیشه:

" (1-13) فرمول محاسبه عوارض پروانه کسب و پیشه در سال 1391:

--

تبصره 1: منظور از نماد p در این فرمول ارزش منطقه ای روز اداره امور مالیاتی دارایی موضوع ماده 4 قانون مالیاتهای مستقیم می باشد.

تبصره 2: منظور از نماد S ضریب مساحت واحد صنفی است که از جدول 1-13 محاسبه خواهد شد.

جدول ضرایب محاسبه عوارض سالیانه کسب و پیشه

ردیف

ضریب مربوطه

مساحت واحد صنفی

1

1

تا 20 مترمربع

2

2

از 20 مترمربع تا 30

3

5/2

از 31 مترمربع تا 40

4

3

از 41 مترمربع تا 50

5

5/3

از 51 مترمربع تا 70

6

4

از 71 مترمربع تا 100

7

5

بالای 100 مترمربع

ب) بندهای (14-21) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1393 در خصوص عوارض سالانه کسب و پیشه:

" (12-14) عوارض سالانه کسب و پیشه:

تبصره 1: هر واحد صنفی تا زمان ابطال پروانه کسب مربوطه و تعطیل رسمی محل فعالیت مشمول پرداخت عوارض سالیانه می باشد.

تبصره 2: واحدهای صنفی فعال در صورتی که پروانه کسب نیز نداشته باشند مشمول پرداخت عوارض سالیانه این تعرفه می باشند.

تبصره 3: عوارض کسب اصنافی که در زیرزمین و طبقه اول پاساژها فعالیت دارند 10% کمتر محاسبه خواهد گردید.

تبصره 4: عوارض کسب مغازه ها و اصنافی که در طبقه دوم و بالاتر فعالیت دارند 20% کمتر محاسبه خواهد گردید.

تبصره 5: هزینه کارشناسی برای صدور پروانه کسب جدید مبلغ 50000 ریال (پنجاه هزار ریال) اخذ خواهد شد.

فرمول محاسبه عوارض پروانه کسب و پیشه در سال 1393:

تبصره 1: منظور از نماد p در این فرمول ارزش منطقه ای روز اداره امور مالیاتی دارایی موضوع ماده 64 قانون مالیاتهای مستقیم می باشد.

تبصره 2: منظور از نماد s ضریب مساحت واحد صنفی است که از جدول 1-21 محاسبه خواهد شد.

جدول ضرایب محاسبه عوارض کسب و پیشه

ردیف

ضریب مربوطه

مساحت واحد صنفی

1

1

تا 20 مترمربع

2

2

بیش از 20 متر تا 30 مترمربع

3

3

بیش از 30 متر تا 40 مترمربع

4

4

بیش از 40 متر تا 50 مترمربع

5

5

بیش از 50 متر تا 60 مترمربع

6

6

بیش از 60 متر تا 70 مترمربع

7

7

بیش از 70 متر تا 80 مترمربع

8

8

بیش از 80 متر تا 90 مترمربع

9

9

بیش از 90 متر تا 100 مترمربع

10

10

بیش از 100 مترمربع

جدول 1-21

ج) بندهای (2-29) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1391 در خصوص عوارض نصب تابلو:

" ماده 2-29) عوارض نصب تابلو:

الف- تابلوهای معرفی خدمات پزشکی و وکلای دادگستری

1- تابلو مطب پزشکان، دندانپزشکان و سایر حرف پزشکی و وکلای دادگستری، کارشناسان رسمی دادگستری و دفاتر اسناد رسمی در صورتی که در مجتمع تعداد آنها کمتر از سه واحد خدماتی باشد تعداد یک عدد تابلو به اندازه مجاز 50×70 و یا کمتر به صورت عمود و آویزان از دیوار ملکی (2P برای هر مترمربع)

12 × مساحت × p = 2 عوارض سالانه

2- در مواردی که بیش از سه واحد خدماتی در یک ملک (مجتمع بیش از سه واحد) برابر ضوابط و مقررات تبلیغات شهری

12 × مساحت × p = 3 عوارض سالانه

3- درمانگاهها- مجتمع های پزشکی و مراکز تشخیص طبی (پیراپزشکی) و داروخانه ها مانند بند 2 از ردیف (ب) مجازند و عوارض مربوطه نیز طبق بند (2) محاسبه وصول خواهد شد و در صورتی که برابر مقررات تبلیغات شهری و موافقت سازمان زیباسازی عوارض سالانه (تابلو در معبر عمومی نصب شده باشد) عوارض برابر فرمول زیر محاسبه خواهد شد.

12 × مساحت × p = 4 عوارض سالانه

ب: تابلوهای آموزشی و اداری، بانکها و موسسات مشابه

تعداد یک عدد تابلو نصب بر سر درب ورودی اصلی (به صورت افقی) که ابعاد آن متناسب با دهانه ورودی ساختمان و حداکثر عرض تابلو 120 سانتیمتر باشد

12 × مساحت × p = عوارض سالانه "

د) بند الف ردیف (2-29) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1393 در خصوص عوارض نصب تابلو:

" ماده 2-29) عوارض نصب تابلو:

الف- تابلوهای معرفی خدمات پزشکی و وکلای دادگستری

1- تابلو مطب پزشکان، دندانپزشکان و سایر حرف پزشکی و وکلای دادگستری، کارشناسان رسمی دادگستری و دفاتر اسناد رسمی در صورتی که در مجتمع تعداد آنها کمتر از سه واحد خدماتی باشد تعداد یک عدد تابلو به اندازه مجاز 70×50 و یا کمتر به صورت عمود و آویزان از دیوار ملکی (2P برای هر مترمربع)

12 * مساحت * p = 2 عوارض سالیانه

2- در مواردی که بیش از سه واحد خدماتی در یک ملک (مجتمع بیش از سه واحد) برابر ضوابط و مقررات تبلیغات شهری

12 * مساحت * p = 3 عوارض سالیانه

3- درمانگاهها- مجتمع های پزشکی و مراکز تشخیص طبی (پیراپزشکی) و داروخانه ها مانند بند 2 از ردیف (ب) مجازند و عوارض مربوطه نیز طبق بند (2) محاسبه و وصول خواهد شد و در صورتی که برابر مقررات تبلیغات شهری و موافقت سازمان زیباسازی عوارض سالیانه (تابلو در معبر عمومی نصب شده باشد) عوارض برابر فرمول زیر محاسبه خواهد شد.

12 * مساحت * p = عوارض سالیانه "

هـ) بند 2 ذیل تبصره 2 ماده (1-29) تعرفه عوارض و بهاء خدمات شهرداری ارومیه و سازمانهای تابعه در سال 1394 در خصوص عوارض تابلوها:

" ماده 1-29) عوارض تابلوها:

به منظور ساماندهی و مناسب سازی نماهای شهری عوارض در تابلوهای سطح شهر با رعایت آیین نامه پیوست ذیل با نظارت سازمان زیباسازی شهرداری ارومیه تعیین می گردد:

تبصره 1: تابلوهایی که نیاز به مجوز نداشته و معاف از عوارض می باشند.

تبصره 2: تابلوهایی که نیاز به مجوز بوده و مشمول دریافت عوارض هستند.

1-

2- تابلوهای پزشکان، وکلای دادگستری، دفاتر اسناد رسمی، ازدواج و طلاق به تعداد یک عدد در ابعاد به طول 70 و عرض 50 سانتیمتر به شرط نصب در سر درب ورودی یا تابلو اعلانات.

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر ارومیه به موجب لایحه شماره 3922-7/11/1394 توضیح داده است که:

" ریاست و هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام و احترام، عطف به اخطاربه مورخ 2/9/1394 ارسالی در پرونده کلاسه بایگانی به شماره 94/906 دفتر هیأت عمومی با لحاظ نسخه ثانی دادخواست و ضمائم سازمان نظام پزشکی ارومیه که به تاریخ 2/10/1394 به این شورا ابلاغ گردیده در موعد مقرر قانونی به منظور انجام تبادل لوایح و ارائه پاسخ موارد مفصله ذیل را مشروحاً با تکذیب از دعوی مآلاً جهت رد ادعای معنون و تشحیذ اذهان به سمع و استحضار عالی می رساند:

اولاً: با تامل و دقت نظر در موضوع دادخواست تنظیمی خواسته دعاوی متعدد از جمله ابطال مواد لایحه تعرفه و عوارض در بندهای چهار گانه عوارض کسب و پیشه پسماند خدمات عوارض کمیسیونهای ماده صد قانون شهرداریها و هکذا کمیسیون ماده 77 قانون مرقوم می باشد علی القاعده از نظر شکلی واجد ایراد قضایی است.

ثانیاً: برابر سوابق و گزارش 21/10/1394-د/1869 اداره درآمدهای عمومی شهرداری با احراز تخلفات ساختمانی در دفاتر و مطبهای پزشکی با مرعی داشتن صورت مجالس مامور فنی مراتب عیناً با احاله به کمیسیونها مبادرت به

اصدار رأی در محدوده مقررات قوانین موضوعه حاکم نموده است لذا عوارض مورد حکم هم بر اساس لایحه تعرفه عوارض و آیین نامه های مصوب تعیین می گردد از جمله رونوشت آراء صادره کمیسیونها عیناً به پیوست ارائه می شود که مفید صحت این ادعاست.

ثالثاً: با حصول قطعیت کلیه آراء صادره و لحاظ جمیع تخلفات ساختمانی و تعیین عوارض متعلقه به جهت عدم تادیه عوارض مقرر عیناً به کمیسیون ماده 77 قانون یاد شده ارجاع که نهایتاً کمیسیون مزبور میزان بدهی متعلقه سازمان شاکی را تعیین و مورد لحوق حکم قرار داده است که آراء کمیسیون مزبور هم در حکم اسناد لازم الاجرای ثبتی است که علی الاصول باید با صدور اجرائیه به حیطة وصول درآید.

رابعاً: تصویب و تعیین عوارض به مورد ادعا هم مطابق قوانین مدون و موضوعه قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 و ماده 1 آیین نامه اجرایی متضمن تدوین و تصویب و برقراری عوارضات شهرداری فی نفسه ذاته در صلاحیت شورای اسلامی شهر بوده که با تایید مقام فرمانداری به حیطة اجرا در می آید لذا رونوشت رأی کمیسیونهای ماده 77 نیز به پیوست ارائه می شود. بنا به مراتب منعکسه استدعای بذل عنایت و رد شکایت و ادعای واهی بلا دلیل را دارد. "

در اجرای ماده 84 **قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری** مصوب سال 1392، پرونده در **هیأت تخصصی عمران، شهرسازی و اسناد دیوان عدالت اداری** مطرح شد و این هیأت در خصوص خواسته شاکی مبنی بر تقاضای **ابطال ماده (21-11-1) از تعرفه عوارض محلی در سال 1391**، بندهای 99، 100، 101، 104 و 105 از جدول شماره 2 ذیل ماده (21-13-1) از تعرفه عوارض محلی در سال 1391، ماده (21-7) از تعرفه عوارض محلی در خصوص عوارض سالیانه خدمات شهری مطب پزشکان و مراکز درمانی در سال 1394، بند 35 از جدول مرتبط با سازمان نظام پزشکی و ماده (21-7) از تعرفه عوارض محلی در سال 1393 در خصوص عوارض استقرار بر محل

فعالیت پزشکان و مراکز درمانی مصوب شورای اسلامی شهر ارومیه را مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات ندانسته است و به استناد مواد 12 و 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به موجب دادنامه شماره 12/8/1395-144 رأی به رد شکایت شاکی صادر کرده است. رأی مذکور به علت عدم اعتراض از سوی رئیس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قطعی یافته است.

پرونده در راستای رسیدگی به بندهای (21-13-1) از تعرفه عوارض محلی سال 1391، (21-14) از تعرفه عوارض محلی سال 1393، (29-2) از تعرفه عوارض محلی سال 1391، بند الف ردیف (29-2) از تعرفه عوارض محلی سال 1393، بند 2 ذیل تبصره 2 ماده (29-1) از تعرفه عوارض محلی سال 1394 مصوب شورای اسلامی شهر ارومیه در دستور کار هیأت عمومی قرار گرفت.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 21/6/1396 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

الف- مطابق ماده واحده **قانون محل مطب پزشکان** مصوب سال 1366 مقرر شده است « **فعالیت شغلی پزشکان و صاحبان حرف وابسته در ساختمانهای مسکونی و تجاری و ملکی و اجاره ای بلامانع است.**» به موجب قسمت آخر تبصره ذیل بند 24 ماده 55 **قانون شهرداری** نیز دایر کردن مطب توسط مالک در محل مسکونی از نظر قانون مذکور به عنوان استفاده تجاری محسوب نشده است و با توجه به رأی شماره 14/7/1371-576 هیأت عمومی دیوان عالی کشور، امکان استیجاری مطب پزشکان که برای خدمت علمی و تخصصی پزشکی و معالجه بیماران مورد استفاده واقع می شود، محل کسب و پیشه یا تجارت محسوب نمی شود. با توجه به مراتب

بندهای (21-13-1) از تعرفه عوارض محلی سال 1391 و (21-14) از تعرفه عوارض محلی سال 1393 مصوب شورای اسلامی شهر ارومیه در خصوص عوارض سالانه کسب و پیشه از پزشکان، خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع وضع تشخیص می شود و به استناد بند 1 ماده 12 و ماده 88 **قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری** مصوب سال 1392 ابطال می شود.

ب- هر چند به موجب بند 26 ماده 71 **قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران** مصوب سال 1375 و اصلاحات بعدی، تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمانهای وابسته به آن با رعایت آیین نامه مالی و معاملاتی شهرداریها جزو وظایف شورای اسلامی شهر اعلام شده است، لیکن از آن جا که تابلوهای منصوب بر سر درب اماکن علی القاعده مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن مورد نظر است و وسیله تبلیغاتی در زمینه ارائه خدمت مربوط شناخته نمی شود و اصولاً شهرداری در این خصوص ارائه کننده خدمت خاصی نبوده تا استحقاق دریافت بهای آن را داشته باشد، بنابراین بندهای (29-2) از تعرفه عوارض محلی سال 1391 و (بند الف ردیف 2-29) از تعرفه عوارض سال 1393 و (بند 2 ذیل تبصره 2 ماده 1-29) از تعرفه عوارض محلی سال 1394 مصوب شورای اسلامی شهر ارومیه در قسمت اخذ عوارض از تابلوهای پزشکان، خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع تصویب تشخیص می شود و به استناد بند 1 ماده 12 و ماده 88 **قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری** مصوب سال 1392 ابطال می شود.

محمدکاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری